

ЗАКОН

О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О АКЦИЗАМА

Члан 1.

У Закону о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09 и 101/10), у члану 9. став 1. тачка 1) мења се и гласи:

„1) све врсте моторног бензина 49,50 дин/лит;”.

Тачка 2) брише се.

Тачка 3) мења се и гласи:

„3) све врсте дизел - горива 37,00 дин/лит;”.

Тачка 4) брише се.

Члан 2.

У члану 17. став 2. речи: „став 1. тач. 1), 2), 3) и 4)” замењују се речима: „став 1. тач. 1) и 3)”.

У ставу 3. речи: „став 1. тач. 1), 2), 3) и 4)” замењују се речима: „став 1. тач. 1) и 3)”.

У ставу 4. речи: „став 1. тач. 1), 2), 3) и 4)” замењују се речима: „став 1. тач. 1) и 3)”.

Члан 3.

У Закону о изменама Закона о акцизама („Службени гласник РС”, број 101/10), члан 5. мења се и гласи:

„Члан 5.

„Прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на цигарете извршиће се у јануару 2012. године индексом потрошачких цена у 2011. години.”

Члан 4.

Прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на све врсте моторног бензина и све врсте дизел - горива из члана 1. овог закона, извршиће се у јануару 2012. године индексом потрошачких цена, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, за период од првог дана наредног месеца од дана ступања на снагу овог закона до 31. децембра 2011. године.

Прво наредно усклађивање динарских износа акцизе на остале деривате нафте који се добијају од фракција нафте које имају распон дестилације до 380°C и течни нафтни гас за погон моторних возила из члана 9. став 1. тач. 5) и 6) Закона о акцизама („Службени гласник РС”, бр. 22/01, 73/01, 80/02, 80/02-др. закон, 43/03, 72/03, 43/04, 55/04, 135/04, 46/05, 101/05-др. закон, 61/07, 5/09, 31/09 и 101/10), извршиће се у јануару 2012. године индексом потрошачких цена у 2011. години, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике.

Овлашћује се Влада да објави износе акциза из ст. 1. и 2. овог члана.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 97. тач. 6. и 15. Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује, између осталог, порески систем и финансирање остваривања права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

- *Проблеми које би Закон требало да реши, односно циљеви који се Законом постижу*

Основни разлог за доношење овог закона, односно циљ који се Законом жели постићи, је усаглашавање одредаба које се односе на опорезивање акцизом деривата нафте, до које је дошло након усвајања амандмана на предлог закона којим су, између осталог, мењани износи акцизе на деривате нафте у зависности од врсте и квалитета деривата нафте, због чега се сматра целисходним да се изврши измена законског решења у смислу усаглашавања структуре опорезивања деривата нафте са стандардима ЕУ.

Разлози за доношење закона јесу постизање циљева у домену политике акциза, као што су даља постепена хармонизација акцизне политике са прописима и стандардима Европске уније, смањење појава сиве економије у промету деривата нафте и самим тим, обезбеђивање стабилнијег прилива средстава од акциза у републички буџет.

Наиме, Законом о изменама Закона о акцизама („Службени гласник РС”, број 101/10), који је ступио на снагу 1. јануара 2011. године прописани су износи акцизе на моторне бензине и дизел горива чија висина зависи од врсте и квалитета наведених деривата нафте. У циљу стварања једнаких услова на тржишту Републике Србије за све учеснике у производњи и промету деривата нафте, овим законом предлаже се прописивање истих износа акцизе на све врсте моторних бензина и све врсте дизел горива, како је било регулисано и пре последњих измена закона. С тим у вези, предлаже се изједначавање износа акцизе на све врсте моторних бензина и све врсте дизел горива, који представљају сада важеће износе акцизе на моторне бензине ЕВРО БМБ 98 и ЕВРО Премиум БМБ 95 и ЕВРО дизел.

Такође, врши се и правнотехничко усаглашавање појединих одредаба.

- *Разматране могућности да се проблеми реше и без доношења Закона*

Имајући у виду да је реч о елементима система и политике јавних прихода која су уређена законом, измене и допуне тих елемената не могу се решити доношењем подзаконских аката, односно предузимањем других мера у оквиру послова државне управе.

Постизање планираних циљева могуће је једино остварити изменама и допунама закона.

- *Зашто је доношење Закона најбољи начин за решавање проблема*

Доношење закона је најбољи начин за решавање проблема, из разлога што се ради о законској материји, коју је једино и могуће мењати и допуњавати одговарајућим изменама и допунама закона.

Поред тога, уређивањем порескоправне материје Законом, даје се допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу пореске политике. Наиме, закон је општи правни акт који се објављује и који ствара једнака права и обавезе за све субјекте који се нађу у истој порескоправној ситуацији, чиме се постиже транспарентност у његовој примени.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Овим чланом предлаже се изједначавање износа акцизе на све врсте моторног бензина и све врсте дизел-горива. Предложени износи акцизе представљају сада важеће износе акцизе на моторне бензине ЕВРО БМБ 98 и ЕВРО Премиум БМБ 95 и ЕВРО дизел.

Уз члан 2.

Овим чланом врши се правнотехничко усаглашавање појединих одредаба са предложеним изменама.

Уз члан 3.

Овим чланом прецизира се да ће се прво наредно усклађивање износа акцизе на цигарете извршити у јануару 2012. године индексом потрошачких цена у 2011. години, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике.

Уз члан 4.

Овим чланом прецизира се да ће се прво наредно усклађивање износа акцизе на све врсте моторног бензина и све врсте дизел - горива извршити у јануару 2012. године индексом потрошачких цена, према подацима републичког органа надлежног за послове статистике, за период од првог дана наредног месеца од дана ступања на снагу овог закона до 31. децембра 2011. године.

Овим чланом прецизира се време када ће се извршити прво наредно усклађивање износа акцизе на остале деривате нафте који се добијају од фракција нафте које имају распон дестилације до 380°C и течни нафтни гас за погон моторних возила са индексом потрошачких цена у 2011. години.

Такође, предлаже се да се овласти Влада да објави усклађене износе акциза.

Уз члан 5.

Овим чланом прописује се време ступања на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити посебна средства у републичком буџету.

V. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Разматрање и доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, бр. 52/10 и 13/11). Разлози за доношење закона по хитном поступку садржани су у потреби да се створе услови за реализацију планираног тренда прикупљања прихода од акциза у републичком буџету.

VI. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Предложеним изменама закона, односно изједначавањем износа акцизе на све врсте моторних бензина и на све врсте дизел-горива на ниво који представљају сада важеће износе акциза на моторне бензине ЕВРО БМБ 98 и ЕВРО Премиум БМБ 95 и ЕВРО дизел, обезбедиће се одрживост планираних прихода од акцизе на деривате нафте. Поред тога, обрачун ефекта измена Закона у смислу утицаја на ниво прихода није вршен, имајући у виду кратак период примене постојећег законског решења.

Због тога, ефекти нису исказани у апсолутним износима, сагласно одредби члана 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06-пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10 и 69/10).

1. На кога ће и како ће највероватније утицати решења у закону?

Предложена законска решења утицаће на произвођаче и увознике моторних бензина и дизел-горива, у смислу да ће се створити услови за изједначавање пореског оптерећења обвезника акцизе, независно врсте и квалитета моторних бензина и дизел-горива.

Виши износи акцизе на све врсте моторних бензина осим на моторне бензине ЕВРО БМБ 98 и ЕВРО Премиум БМБ 95 и све врсте дизел-горива осим ЕВРО дизела, утицаће на повећање пореског оптерећења произвођача и увозника деривата нафте, што ће се, евентуално, одразити на повећање малопродајних цена ових деривата нафте.

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (нарочито малим и средњим предузећима)?

Примена Закона, у делу у којем се предлажу нешто виши износи акцизе на све врсте моторних бензина осим на моторне бензине ЕВРО БМБ 98 и ЕВРО Премиум БМБ 95 и све врсте дизел-горива осим ЕВРО дизела, могла би, да створи веће трошкове грађанима и привреди услед евентуалног раста малопродајних цена ових деривата нафте, а што пре свега зависи и од ценовне политике произвођача односно увозника деривата нафте на тржишту Републике Србије.

3. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

Предложеним изменама закона обезбедиће се одрживост планираних прихода од акцизе на деривате нафте. Осим тога, овим мерама врши се постепено усклађивање са обавезујућим прописима ЕУ када је реч о структури и висини акцизе на енергенте.

4. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција?

Предложене измене закона превасходно немају за циљ подстицање стварања нових привредних субјеката.

5. Да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону?

Овај закон је у поступку припреме достављен на мишљење надлежним министарствима.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава?

Министарство финансија, као обрађивач закона, координираће активности са надлежним органима, првенствено са Пореском управом и Управом царина, како би се обезбедила правилна примене закона у целини. Поред тога, Министарство финансија надлежно је за давање мишљења у примени Закона. Посебно истичемо да Министарство финансија, периодичним публикавањем Билтена службених објашњења и стручних мишљења за примену финансијских прописа, као и на други погодан начин, додатно обезбеђује транспарентност, информисаност и приступ информацијама, како би се и на овај начин допринело остваривању циљева постављених доношењем Закона.